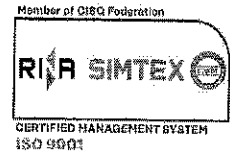




ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA



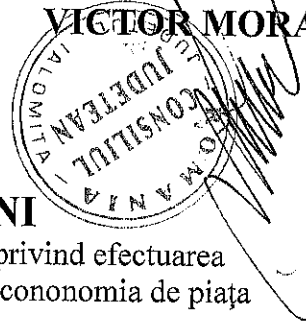
Tel.: 0243 230200
Fax: 0243 230250

Slobozia - Piața Revoluției Nr. 1

web: www.cicnet.ro
e-mail: cji@cicnet.ro

Nr. 25306 /2019 D din 12.11.2019

APROB
PREȘEDINTE
VICTOR MORARU



CAIET DE SARCINI
pentru achiziția de servicii de consultanță privind efectuarea
Testului Investitorului Privat Prudent în economia de piață

1. INFORMAȚII GENERALE

- **Autoritatea Contractantă:** Consiliul Județean Ialomița
- **Sediul:** Slobozia, str. Piața Revoluției nr. 1
- **Obiectul principal de activitate:** Autoritate publică
-

2. OBIECTIVELE URMĂRITE

2.1 Obiective :

Majorarea capitalului social al Infrastructură Drumuri Și Poduri S.A.

Județul Ialomița este acționar majoritar (90% din capitalul social) al societății **INFRASTRUCTURĂ DRUMURI ȘI PODURI S.A.**, alături de Municipiul Slobozia (10% din capitalul social)

Pentru a majora capitalului social al societății **INFRASTRUCTURĂ DRUMURI ȘI PODURI S.A.** se intenționează să se achiziționeze următoarele servicii:

Servicii de consultanță privind efectuarea Testului Investitorului Privat Prudent în economia de piață, care să evalueze dacă Județul Ialomița, respectiv Municipiul Slobozia, în calitate de acționari ai **SC INFRASTRUCTURĂ DRUMURI ȘI PODURI S.A.**, vor acorda un avantaj acestei societăți comerciale prin faptul că nu ar acționa ca un operator economic privat în economia de piață în ceea ce privește majorarea capitalului social al societății sus-menționate.

În scopul efectuării testului Investitorului Privat Prudent, doar beneficiile și obligațiile

pg. 1

Consiliul Județean Ialomița



1000042663

autorității administrației publice locale în calitate proprietar și de operator economic - cu excepția celor legate de calitatea sa de autoritate publică - vor fi luate în considerare. Examinarea conformității intervenției autorității administrației publice locale prin Consiliul Județean Ialomița/ Consiliul Local al Municipiului Slobozia, pentru majorarea capitalului social al SC INFRASTRUCTURĂ DRUMURI ȘI PODURI S.A., cu condițiile pieței trebuie să aibă loc pe o bază *ex-ante*, având în vedere informațiile disponibile la momentul în care a fost decisă intervenția respectivă.

Județul Ialomița, respectiv Municipiul Slobozia, în calitate de acționari, ca orice operator economic privat în economia de piață, este prudent în a efectua în mod normal, propria sa evaluare *ex-ante* a strategiei și a perspectivelor financiare de majorare a capitalului social al SC INFRASTRUCTURĂ DRUMURI ȘI PODURI S.A.

Județul Ialomița, respectiv Municipiul Slobozia consideră că nu este suficient să se recurgă la evaluări economice *ex-post* care implică o constatare retrospectivă cu privire la faptul că intervenția statului în majorarea capitalului social la SC INFRASTRUCTURĂ DRUMURI ȘI PODURI S.A, nu ar reprezenta un avantaj competitiv pe care nu l-ar fi obținut în condiții normale de piață.

Opinia consultantului va respecta principiile enunțate în cadrul Comunicării Comisiei Europene privind noțiunea de ajutor de stat, astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 26201).

2.2. Cadrul legislativ

Conform cadrului legislativ în vigoare, respectiv în baza Ordonanței de Urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, Consiliul Concurenței îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor de stat și beneficiarii de ajutor de stat, implicați în procedurile din domeniul ajutorului de stat și acordă asistență de specialitate în domeniul ajutorului de stat autorităților, altor furnizori și beneficiarilor de ajutor de stat, pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor asumate de România în acest domeniu, în calitate de stat membru al Uniunii Europene. Ca urmare, Consiliul Concurenței recomandă efectuarea Testului Investitorului Privat Prudent.

2.3. Scopul prestațiilor

Consultantul va elabora **Testul Investitorului Privat Prudent** în care va prezenta argumentele din care să reiasă existența sau inexistența elementelor de ajutor de stat necompatibil cu legislația europeană în materie de concurență, rezultate din procedura de majorare a capitalului social al INFRASTRUCTURĂ DRUMURI ȘI PODURI S.A.. luând în calcul inclusiv analizarea impactului în situația unei decizii de restituire a ajutorului de stat acordat cu nerespectarea prevederilor legislației europene în materie de ajutor de stat, inclusiv impactul dobânzii penalizatoare accesorie sumei acordate cu titlul de ajutor de stat nelegal de către Comisia Europeană.

Responsabilitatea consultantului este menită să asigure că analiza (Testul Investitorului Privat Prudent) a acoperit toate ariile necesare pentru a evalua procesul de capitalizare prin majorarea capitalului social.

Consultantul trebuie să furnizeze Propunerea Tehnică care descrie modul de desfășurare a testului și Propunerea Financiară, în așa fel încât să realizeze cerințele descrise în acest Caiet de Sarcini.

2.4. Elementele principale de care trebuie să se țină cont la realizarea Testului Investitorului Privat Prudent, fără a se limita la acestea, sunt:

- Examinarea conformității intervenției autorității administrației publice locale cu condițiile pieței trebuie să aibă loc pe baza ex-ante, având în vedere informațiile disponibile la momentul în care a fost decisă intervenția respectivă
- Se vor evidenția doar beneficiile și obligațiile -autorității administrației publice locale în calitate de operator economic și nu de autoritate publică. Nu trebuie luate în considerare argumentele de ordin social, fiscal, menținerea locurilor de muncă.
- Se va demonstra că statul autoritatea administrației publice locale a acționat la fel ca un operator economic în economia de piață aflat într-o situație similară. Vor fi astfel prezentate elemente care să demonstreze că decizia de majorare a capitalului social este întemeiată pe evaluări economice comparabile cu evaluările pe care, în împrejurările speței, un investitor privat prudent, aflat într-o situație asemănătoare, le-ar fi efectuat înainte de a realiza investiția.
- Trebuie arătat faptul că, în situația în care intervenția statului nu este "pari passu" cu cea a investitorilor privați, conformitatea cu condițiile pieței poate fi evaluată printr-o analiza comparativă sau prin alte metode de evaluare. Aceasta evaluare ar trebui să aibă ca punct de plecare un plan de afaceri pe termen mediu, pe baza căruia să se determine rentabilitatea viitoarei investiții. Analiza trebuie să realizeze modul în care autoritatea administrației publice locale și-ar recupera investiția realizată, pe baza dividendelor, a vânzării de acțiuni, etc. De asemenea, rezultatele evaluării ar trebui să fie susținute de o analiză de sensibilitate, precum o evaluare a rezultatelor care s-ar obține în cadrul diferitelor scenarii de evoluție economico-financiară. Astfel, analiza va cuprinde mai mult scenarii:

1. Un scenariu de bază care să prezinte evoluția întreprinderii în cazul aplicării planului de afaceri atunci când indicatorii privind evoluția economico-financiară, dar și indicatorii macro-economi, sunt în linie cu statisticile/prognozele existente la momentul luării deciziei de investiție;
2. Un scenariu pesimist și un scenariu optimist, în care valoarea indicatorilor de evoluție a întreprinderii și/sau a indicatorilor privind evoluția macro-economică este mai mică, respectiv mai mare, decât valoarea indicatorilor din scenariul de bază. Această variație a indicatorilor trebuie să se bazeze pe o situație realizabilă în viitor și nu pe o situație cu o probabilitate foarte mică de realizare.

3. CONȚINUTUL RAPORTULUI CONSULTANTULUI

Raportul final al consultantului va trebui să conțină argumente fundamentate cu privire la existența/inexistența elementelor de ajutor de stat incompatibile cu legislația comunitară în materie de concurență.

De asemenea, consultantul va asista Consiliul Județean Ialomița și va participa la dialogul instituțional cu Consiliul Concurenței, până la finalizarea documentației și a formularelor solicitate de acesta.

4. MANAGEMENTUL CONTRACTULUI

Autoritatea contractantă este Consiliul Județean Ialomița. Autoritatea contractantă va nominaliza un reprezentant, care se va ocupa de toate aspectele tehnice și financiare ale contractului.

Echipa de consultanți va desemna un reprezentant în relația cu autoritatea contractantă.

Prin propunerea tehnică depusă, ofertantul are obligația de a face dovada conformității serviciilor care urmează a fi prestate cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini.

5. PROPUNEREA TEHNICĂ

Propunerea tehnică va conține cel puțin următoarele:

- a) totalitatea activităților pe care operatorul economic le va desfășura în conformitate cu prevederile caietului de sarcini, precum și modalitatea și termenul de livrare asumat de prestator.
- b) modalitatea concretă de abordare a acțiunii de evaluare a existenței elementelor de ajutor de stat din perspectiva legislației europene în materie de concurență;
- c) livrabilele ce urmează a fi prezentate pentru îndeplinirea contractului (descrierea succintă și structura);
- d) modelul de contract însușit.

Notă: Modelul de contract va trebui să aibă mențiunea "Am citit și suntem de acord fără rezerve cu termenii și condițiile contractuale prevăzute în Secțiunea "Model de contract de prestare servicii" din documentația de atribuire și consimțim ca, în cazul în care oferta noastră este stabilită ca fiind câștigătoare să semnăm contractul de achiziție publică în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire".

Potrivit art. 137 alin.3 lit.b) din HG nr.395/2016 oferta este considerată neconformă dacă conține propuneri de modificare a clauzelor contractuale pe care le-a stabilit autoritatea contractantă în cadrul documentației de atribuire, care sunt în mod evident dezavantajoase pentru aceasta din urmă, iar ofertantul, deși a fost informat cu privire la respectiva situație, nu acceptă renunțarea la clauzele respective.

Totodată, potrivit prevederilor legale în vigoare, orice operator economic are dreptul de a solicita clarificări cu privire la conținutul documentației de atribuire și implicit și cu privire la clauzele contractuale obligatorii (ce sunt parte a documentației de atribuire).

Astfel, dacă un operator economic consideră că anumite clauze îi sunt în defavoare, poate solicita autorității contractante clarificări, inclusiv modificarea lor, astfel încât dacă aceste clauze vor fi amendate/modificate ele să fie aduse la cunoștința tuturor operatorilor economici interesați, înainte de data limită de depunere a ofertelor.

Ofertantul va elabora propunerea tehnică astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele prevăzute în caietul de sarcini.

6. OFERTA FINANCIARĂ

Oferta financiară va conține valoarea totală a serviciilor prestate exprimată în lei, fără TVA.

7. CERINȚE MINIME DE CALIFICARE

7.1. Capacitatea de exercitare a profesiei

Operatorii economici ce depun ofertă trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din care să reiasă ca operatorul economic este legal constituit, că nu se afla în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii, precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului.

Se va prezenta certificat constatator emis de ONRC din care să reiasă informațiile solicitate mai sus.

Prestatorul va prezenta o echipă de minim 2 experți cheie, care trebuie să posede competențele și experiența generală și specifică necesare îndeplinirii integrale a sarcinilor prevăzute în caietul de sarcini și care să poată lucra coordonat și eficient în vederea obținerii rezultatelor așteptate.

Experți cheie:

Funcție	Nr. pers	Experiență
Expert cheie în consultanță financiară	1	specializarea: economist experiență în muncă, în specializarea studiilor – minim 5 ani participarea la minim un contract cu obiect similar
expert cheie în consultanță juridică	1	specializarea: jurist experiență în muncă, în specializarea studiilor – minim 5 ani participarea la minim un contract cu obiect similar

NOTĂ : Cel puțin unul din membrii echipei de experți va fi evaluator atestat ANEVAR/sau se va complete echipa de experți cu un expert atestat ANEVAR.

Demonstrarea îndeplinirii cerințelor minime solicitate se va face prin:

- Specializarea:** Diplome de studii universitare;
- Experiența în muncă** – CV-ul fiecărui expert cheie
- Experiența în activitățile solicitate pentru experții cheie** – Participarea expertului în poziția propusă în minim un contract cu obiect similar.

Pentru persoanele nominalizate în funcțiile punctate pt dovedirea experienței și a funcției se vor prezenta în cadrul propunerii tehnice documente suport care să ateste funcția și experiența - certificări/recomandări/documente echivalente, respectiv copii conform cu originalul după diplomele de studii și CV acestora.

Prestatorul se va asigura și va urmări cu strictețe ca fiecare expert cheie să cunoască foarte bine și să înțeleagă cerințele, scopul și obiectivele contractului de prestări servicii, cerințele legislației românești relevante, specificul activităților pe care urmează să le desfășoare în cadrul contractului, precum și a tuturor responsabilităților ce-i revin conform acestor specificații.

Experții care vor participa la realizarea acestui studiu trebuie să nu se afle în nici un fel de conflict de interese cu responsabilitățile acordate lor și/sau cu activitățile pe care le vor desfășura în cadrul contractului.

Prestatorul trebuie să se asigure și să garanteze că experții pe care îi propune în cadrul acestui contract sunt disponibili pe întreaga perioadă de execuție a proiectului pentru realizarea activităților prevăzute, indiferent de numărul de zile lucrătoare prevăzute pe expert și/sau perioada în care acesta își desfășoară activitățile atribuite.

În acest sens, Prestatorul va anexa la propunerea tehnică, **declarația de disponibilitate** a fiecărui expert cheie, semnată de către acesta.

7.2. Capacitatea tehnică și/sau profesională

Se va prezenta lista principalelor prestări de servicii identice cu obiectul contractului (**Testul Investitorului Privat Prudent**) efectuate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau privați

8. LOGISTICĂ ȘI DURATĂ

8.1. Perioada de prestare - Efectuarea Testului Investitorului Privat Prudent va începe după intrarea în vigoare a contractului și notificarea oficială a consultantului de către autoritatea contractantă. Data maximă de finalizare a contractului și prezentarea către Beneficiar a

rapoartelor este de **30 zile de la data emiterii ordinului de prestare a serviciilor.**

8.2. Locația

Testul Investitorului Privat Prudent se va desfășura în orice locații vor fi considerate de consultant ca fiind relevante pentru desfășurarea acestuia, inclusiv la sediul Consiliul Județean Ialomița-nu prea este loc sau la sediul INFRASTRUCTURA DRUMURI PODURI SA. În măsura în care prestatorul va trebui să efectueze deplasări pentru culegerea de date și informații, deplasările vor fi pe cheltuiala acestuia.

9.CRITERIUL DE ATRIBUIRE

Având în vedere cerințele caietului de sarcini, în vederea realizării în bune condiții a prezentului contract de servicii, autoritatea contractantă a optat pentru următorul criteriu de atribuire:

- CEL MAI BUN RAPORT CALITATE-PREȚ -

Stabilirea ofertei castigatoare se realizeaza prin aplicarea factorilor de evaluare.

Având în vedere cele menționate anterior, achizitorul a decis utilizarea următorilor factori de evaluare și ponderile aferente acestora:

1.Prețul ofertei - 82 %

2. Experiența specialistilor 18 %

Specialiștii a căror experiența va constitui factor de evaluare în cadrul prezentei proceduri sunt următorii:

1. Experiența deținută de expertul financiar 9%

2. Experiența deținută de expertul juridic 9%

La stabilirea ponderii și a modului de calcul pentru factori de evaluare, autoritatea contractantă a luat în considerare importanța acestora pentru atingerea indicatorilor de performanță solicitați de aceasta.

P1. Prețul -82 %

Algoritm de calcul

Punctajul se acorda astfel:

a) Pentru cel mai scazut dintre preturi se acorda punctajul maxim alocat;

b) Pentru celelalte preturi ofertate punctajul P(n) se calculeaza proportional, astfel: $P(n) = (\text{Pret minim ofertat} / \text{Pret } n) \times \text{punctaj maxim alocat}$.

Nota 1: Prețul ofertei este cel declarat de ofertant în formularul de ofertă din propunerea financiară.

P2.1. Experiența deținută de expertul financiar -9 %

Algoritm de calcul: Participarea expertului propus poziția **expert financiar** în cadrul unor contracte de consultanță privind efectuarea Testului Investitorului Privat Prudent în economia de piața

Se va puncta astfel:

1. pentru 2 contracte: 3,00 puncte;

2. pentru 3 contracte: 6,00 puncte;

3. mai mult de 3 contracte: 9,00 puncte;

Nota 1: Se vor prezenta informații privind modul în care operatorul economic ofertant și-a asigurat accesul la serviciile acestora:

- fie prin resurse proprii, situație în care vor fi prezentate persoanele în cauză;
- fie prin externalizare, situație în care se vor descrie aranjamentele contractuale realizate în vederea obținerii serviciilor respective.

Pentru persoanele nominalizate în funcțiile punctate pt dovedirea experienței și a funcției se vor prezenta în cadrul propunerii tehnice documente suport care să ateste funcția și experiența - certificări/recomandări/documente echivalente, respectiv copii conform cu originalul după diplomele de studii și CV acestora.

P2.1. Experiența detinută de deținută de expertul juridic -9 %

Algoritm de calcul: Participarea expertului propus poziția **expert juridic** în cadrul unor contracte de consultanță privind efectuarea Testului Investitorului Privat Prudent în economia de piață

Se va puncta astfel:

1. pentru 2 contracte: 3,00 puncte;
2. pentru 3 contracte: 6,00 puncte;
3. mai mult de 3 contracte: 9,00 puncte;

Nota 1: Se vor prezenta informații privind modul în care operatorul economic ofertant și-a asigurat accesul la serviciile acestora:

- fie prin resurse proprii, situație în care vor fi prezentate persoanele în cauză;
- fie prin externalizare, situație în care se vor descrie aranjamentele contractuale realizate în vederea obținerii serviciilor respective.

Pentru persoanele nominalizate în funcțiile punctate pt dovedirea experienței și a funcției se vor prezenta în cadrul propunerii tehnice documente suport care să ateste funcția și experiența - certificări/recomandări/documente echivalente, respectiv copii conform cu originalul după diplomele de studii și CV acestora.

10. GARANȚIA DE BUNĂ EXECUȚIE – 10% din valoarea contractului fără TVA, constituită în condițiile art.40 din HG. 395/2016 cu modificările și completările ulterioare.

11. RECEPȚIE - PLATĂ

Predarea documentației se face de către prestator prin înregistrarea la Registratura Consiliului Județean Ialomița

La predare, documentația va fi însoțită de un proces verbal de predare, care este confirmat de Beneficiar din punct de vedere cantitativ. Din punct de vedere calitativ, testul va fi analizat de către o Comisie de recepție, organizată de autoritatea contractantă.

În cazul în care în cadrul procedurilor de recepție se fac observații, Prestatorul va proceda la refacerea sau completarea documentației în conformitate cu solicitările Comisiei de recepție fără alte costuri în termen **de 5 zile lucrătoare** de la primirea observațiilor scrise.

La recepție, în cazul documentațiilor deteriorate sau cu deficiențe cantitative și calitative, furnizorul va proceda la înlocuirea documentațiilor necorespunzătoare și/sau completarea lipsurilor cantitative și calitative fără a modifica oferta financiară. Documentațiile respinse vor fi înlocuite în termen de **maxim 3 zile lucrătoare**.

Prestatorul va emite factura după terminarea, predarea și receptionarea documentației fără obiecțiuni. Plățile se vor face în maxim 30 de zile de la emiterea facturii de către prestator, factura va fi emisă după recepționarea documentației.

Documentația Testului Investitorului Privat Prudent se va preda la Consiliul Județean Ialomița în 3 (trei) exemplare pe suport analogic (hârtie), în limba română și pe suport electronic editabil (fișier format „.doc. și pdf”).

Plata se vor face astfel :

- a) **70%** din prețul contractului în maxim 30 zile de la emiterea facturii de către prestator , după recepționarea documentației;
- b) **30%** din prețul contractului după parcurgerea tuturor etapelor de avizare în fața Consiliului Concurenței .

Întocmit
Consilier
Ioana STOICA

