

12. Evaluarea Ex-Ante a Strategiei de Dezvoltare a județului Ialomița 2009-2020

Evaluarea Ex-Ante a "Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița, în perioada 2009-2020" s-a realizat în conformitate cu Regulamentul Consiliului 1083/2006 din 11 iulie 2006. Potrivit art. 48 din Regulament, „Evaluarea ex-ante are drept scop optimizarea alocării resurselor bugetare și îmbunătățirea calității programelor. Aceasta trebuie să identifice și să analizeze nevoile pe termen mediu și lung, obiectivele de atins, rezultatele preconizate, obiectivele-țintă cuantificate, concordanța, dacă e cazul, a strategiei propuse pentru regiunea respectivă cu politicile naționale/regionale/județene, avantajele aduse Comunității, măsura în care s-au luat în considerare prioritățile comunității, lecțiile învățate în urma programării anterioare și calitatea procedurilor de implementare, monitorizare, evaluare și management financiar”.

Obiectivul evaluării ex-ante a "Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița, în perioada 2009-2020" a fost acela de a asigura că **strategia finală** este cât mai relevantă și cât mai coerentă posibil și a ținut seama de cerințele beneficiarului - Consiliul Județean Ialomița.

Evaluarea ex-ante s-a realizat asupra conținutului "Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița, în perioada 2009-2020" și a urmărit:

- evaluarea *analizelor economice și sociale* desfășurate, precum și a gradului de *relevanță* a strategiei de dezvoltare față de nevoile identificate;
- evaluarea *obiectivelor și a priorităților* stabilite, urmărindu-se analiza gradului de *consistență și rațiune* a strategiei;
- evaluarea *coerenței strategiei față de politicile naționale/regionale/județene* și a modului în care strategia va contribui la atingerea obiectivelor documentelor programatice de la nivel național/regional;

- evaluarea *rezultatelor și impactului*, precum și a sistemului de indicatori stabilit, astfel încât să existe o bază solidă pentru procesele ulterioare de monitorizare, evaluare și revizuire a performanțelor;

- evaluarea *sistemului de implementare propus*;
- respectarea *criteriilor cheie de calitate* utilizate în evaluarea documentelor strategice la nivel european: relevanță, eficacitate, eficiență, consecvență și coerență, pragmatism, sustenabilitate și aranjamente de management și monitorizare, conform „Documentului de lucru privind evaluarea ex-ante pentru noua perioadă de programare 2007 – 2013”.

Pentru realizarea evaluării ex-ante, contractorul **Chelgate LTD UK** a procedat la parcurgerea mai multor etape, care au vizat: planificarea și structurarea evaluării, obținerea datelor, analiza informațiilor și formularea concluziilor și recomandărilor. Instrumentele utilizate în evaluarea ex-ante au fost: analiza datelor statistice și a datelor secundare, cazuri de bună practică/exemple relevante, chestionare.

Evaluarea analizei socio-economice și relevanța Strategiei față de nevoile identificate a pus în evidență faptul că datele prezentate la *Situația existentă la nivelul județului Ialomița* sunt verificabile, obținute din surse oficiale sau mai multe surse și sunt utile în realizarea Strategiei de dezvoltare. **Analiza punctelor tari, punctelor slabe, oportunităților și amenințărilor (Analiza SWOT)** a fost realizată pe 9 categorii: demografie, mediul de afaceri, agricultură, turism, patrimoniu cultural, echiparea teritoriului, social, mediu, capacitatea administrativă, respectând indicatorul din proiect.



Evaluarea relevanței strategiei a pornit de la obiectivele specifice ale proiectului și a condus la observații legate de relevanța alegerii obiectivelor prioritare, a domeniilor de intervenție propuse și a operațiunilor indicative.

Pe baza analizelor și evaluărilor privind analiza socio-economică, analiza SWOT și relevanța, concluziile generale au relevat că documentul elaborat a fost fundamentat pe informații riguroase, că strategia propusă, inclusiv obiectivele strategice, sunt suficient de relevante pentru problemele, nevoile și potențialul identificate în urmă analizelor (*puncte tari și puncte slabe*) și pentru tendințele și provocările viitoare identificate (*oportunități și amenințări*) și se potrivesc rezonabil cu afirmațiile analizei SWOT.

În legătură cu **obiectivele prioritare și domenii de intervenție**, observațiile evaluării ex-ante relevă că autoritățile administrației publice locale joacă un rol important în creșterea continuă a capacității de management, planificare și parteneriat a actorilor relevanți din teritoriu, că dezvoltarea resurselor umane trebuie susținută cu prioritate, ca și investițiile în infrastructură și în creșterea economică profitabilă pe termen lung, că turismul este perceput ca având un potențial important pentru dezvoltarea județului Ialomița, iar creșterea calității vieții cetățenilor județului Ialomița trebuie să pornească de la planuri integrate de dezvoltare, abordate coerent.

În ceea ce privește **raționalitatea și consistența** „Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița, în perioada 2009-2020”, concluzia generală a evaluării este că aceasta va contribui la susținerea și promovarea dezvoltării economice și sociale durabile din unitatea administrativ-teritorială Ialomița.

Concluziile legate de **justificarea și concordanța** strategiei au reținut că alegerea obiectivelor prioritare a fost justificată prin analiza socio-economică, unele intervenții se pot realiza în timpul implementării Strategiei, în timp ce altele după terminarea perioadei propuse.

Domeniile de intervenție și operațiunile indicative propuse se completează corespunzător, existând o sinergie între ele.

Evaluarea **compatibilității și coerenței** cu Orientările Strategice ale UE, Cadrul Național Strategic de Referință (CNSR) și cu documentele de dezvoltare regională existente a arătat că „Strategia de dezvoltare a județului Ialomița, în perioada 2009-2020” a luat în calcul obiectivele și domeniile de dezvoltare din aceste documente strategice.

Procesul de evaluare a **rezultatelor preconizate și a impactului** a reținut că sunt definiți indicatorii cantitativi per direcție de dezvoltare, precum și indicatorii calitativi sub forma rezultatelor așteptate, dar nu s-au definit indicatori la nivel de obiectiv general și nici indicatori ai impactului, în termeni cantitativi, la nivelul obiectivelor specifice.

Evaluarea ex-ante s-a concentrat și pe calitatea implementării, a execuției, aranjamentele de monitorizare și evaluare prevăzute, menite să ajute autoritățile responsabile să identifice îmbunătățirile necesare.

La sfârșitul procesului de evaluare ex - ante, Contractorul a elaborat un **raport**, pe care l-a transmis Consiliului Județean Ialomița și Contractorului „Strategiei de Dezvoltare a județului Ialomița, perioada 2009 – 2020”, în vederea încorporării observațiilor și recomandărilor formulate în cadrul variantei finale a „Strategiei de Dezvoltare a județului Ialomița, perioada 2009 – 2020”;



Lecții învățate

58. În condițiile în care majoritatea administrațiilor publice locale se afla într-un amplu proces de planificare strategică și de elaborare a strategiilor de dezvoltare, evaluarea ex-ante are darul de a aduce, prin analize multicriteriale specifice, informații despre relevanța, eficiența, eficacitatea, impactul și sustenabilitatea politicilor și strategiilor locale, nevoile pe termen mediu și lung, obiectivele de atins, rezultatele preconizate, prioritățile și avantajele aduse comunității și de a face recomandări de optimizare a alocării resurselor bugetare și îmbunătățirii calității proiectelor,

59. Valoarea evaluării ex-ante depinde în mare măsură de respectarea celor 4 principii ale evaluării: imparțialitate și independență, credibilitate, participarea factorilor interesați și utilitate, în vederea asigurării credibilității procesului de evaluare.