

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere necesitatea eficientizării activității instituțiilor publice și a îmbunătățirii actului managerial în condițiile reducerii cheltuielilor bugetare locale.

Luând în considerare opiniile și recomandările Fondului Monetar Internațional, Comisiei Europene și ale Băncii Mondiale referitoare la creșterea disciplinei financiare, predictibilității și transparenței execuției bugetare la nivelul autorităților administrației publice locale, la diminuarea arieratelor înregistrate ca urmare a managementului financiar imprudent și la reducerea cheltuielilor bugetare ale autorităților administrației publice locale, este necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de întărire a disciplinei financiare astfel încât să se reducă deficitele dintre veniturile și cheltuielile publice locale. Arieratele bugetare înregistrate la nivelul autorităților administrației publice locale se reflectă în deficitul bugetului general consolidat, conducând la creșterea acestuia.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Art. I – Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, după punctul 22 se introduc două noi puncte, pct. 22¹ și pct. 22² cu următorul cuprins:

„22¹. deficitul secțiunii de funcționare – diferența dintre suma plăților efectuate și a plăților restante, pe de o parte, și veniturile încasate pe de altă parte, cuprinse în secțiunea de funcționare, ce poate să apară pe parcursul execuției bugetare;

22². deficitul secțiunii de dezvoltare – diferența dintre suma plăților efectuate și a plăților restante, pe de o parte, și vărsămintele din veniturile încasate și cuprinse în secțiunea de dezvoltare, pe de altă parte, ce poate să apară pe parcursul execuției bugetare;”

2. La articolul 2, punctul 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

„26. Echilibrul bugetar - egalitatea dintre veniturile bugetare programate, și cheltuielile bugetare de efectuat în cadrul unui exercițiu bugetar. În cazul în care veniturile programate sunt mai mici decât cheltuielile bugetare de efectuat, diferența poate fi acoperită utilizând ca sursă de finanțare excedentul anului precedent.”

3. La articolul 2, după punctul 28 se introduc două noi puncte, pct. 28¹ și pct. 28² cu următorul cuprins:

„28¹. excedentul secțiunii de funcționare – diferența dintre vărsămintele din veniturile încasate, pe de o parte, și suma plăților efectuate și a plăților restante, pe de altă parte, cuprinse în secțiunea de funcționare, ce poate să apară pe parcursul execuției bugetare;

28². excedentul secțiunii de dezvoltare – diferența dintre veniturile încasate, pe de o parte, și suma plăților efectuate și a plăților restante, pe de altă parte, cuprinse în secțiunea de dezvoltare, ce poate să apară pe parcursul execuției bugetare;”

4. La articolul 2, după punctul 34 se abrogă.

5. La articolul 2, după punctul 44 se introduce un nou punct, pct. 44¹, cu următorul cuprins:

„44¹. plăți restante – sume datorate și neachitate care au depășit termenul de plată prevăzut de actele normative sau de contract/factură.”

6. La articolul 2, punctele 50 și 51 vor avea următorul cuprins:

„50. secțiune de funcționare - partea de bază, obligatorie, a bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția bugetelor fondurilor externe nerambursabile și a bugetelor împrumuturilor externe și interne, care cuprinde veniturile necesare finanțării cheltuielilor curente pentru realizarea competențelor stabilite prin lege, precum și cheltuielile curente respective; veniturile și cheltuielile secțiunii de funcționare sunt prevăzute la alin. (2) și (3);

51. secțiune de dezvoltare - partea complementară a bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția bugetelor fondurilor externe nerambursabile, care cuprinde veniturile și cheltuielile de capital aferente implementării politicilor de dezvoltare la

nivel național, regional, județean, zonal sau local, după caz; veniturile și cheltuielile secțiunii de dezvoltare sunt prevăzute la alin. (4) și (5);”

7. La articolul 2, conținutul acestuia devine alineatul (1), iar după alineatul (1), se introduc cinci noi alineate, alin. (2) - (6), cu următorul cuprins:

„(2) Veniturile secțiunii de funcționare, prevăzute la art. 1 alin. (1) punctul 50, sunt următoarele:

a) venituri proprii, conform art. 5 alin. (1) lit. a), cu excepția veniturilor din valorificarea unor bunuri;

b) venituri proprii ale instituțiilor publice locale finanțate integral sau parțial din venituri proprii;

c) subvenții pentru finanțarea cheltuielilor curente;

d) sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru finanțarea cheltuielilor curente;

e) venituri din împrumuturi acordate instituțiilor și serviciilor publice locale sau activităților finanțate integral din venituri proprii;

f) vărsăminte din veniturile secțiunii de funcționare pentru finanțarea secțiunii de dezvoltare, care se reflectă cu valoare negativă;

(3) Cheltuielile secțiunii de funcționare, prevăzute la art. 1 alin. (1) punctul 50, sunt următoarele:

a) cheltuieli de personal;

b) bunuri și servicii;

c) dobânzi;

d) subvenții;

e) transferuri curente între unitățile administrației publice;

f) alte transferuri pentru cheltuieli curente;

g) asistență socială;

h) rambursări de credite;

i) alte cheltuieli;

j) împrumuturi pentru instituții și servicii publice locale sau activități finanțate integral din venituri proprii.

(4) Veniturile secțiunii de dezvoltare, prevăzute la art. 1 alin. (1) punctul 51, sunt următoarele:

a) vărsăminte din veniturile secțiunii de funcționare;

b) sume rezultate din valorificarea unor bunuri;

c) subvenții pentru cheltuieli de capital;

d) sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru finanțarea cheltuielilor de capital;

e) sume primite de la Uniunea Europeană și/sau alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări.

(5) Cheltuielile secțiunii de dezvoltare, prevăzute la art. 1 alin. (1) punctul 51, sunt următoarele:

a) cheltuieli de capital;

b) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de postaderare;

c) transferuri pentru cheltuieli de capital;

d) alte transferuri interne pentru cheltuieli de capital.”

(6) În cazul bugetelor împrumuturilor externe și interne tragerile autorizate din finanțările rambursabile contractate reprezintă sursa de finanțare a cheltuielilor acestor bugete.”

8. La articolul 3, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Veniturile și cheltuielile bugetelor prevăzute la art.1 alin.(2) cumulate la nivelul unității administrativ-teritoriale, alcătuiesc bugetul general al unității administrativ-teritoriale care, după consolidare, prin eliminarea transferurilor de sume dintre bugete, va reflecta dimensiunea efortului financiar public, în anul respectiv, în unitatea administrativ-teritorială sau subdiviziunea acesteia, după caz, starea de echilibru sau dezechilibru.”

9. La articolul 5 alineatul (1), litera e), se modifică după cum urmează:

„e) sume primite de la Uniunea Europeană și/sau alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări.”

10. La articolul 5 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Fundamentarea veniturilor bugetelor locale se bazează pe constatarea și evaluarea materiei impozabile și a bazei de impozitare în funcție de care se calculează impozitele și taxele aferente, evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea, precum și pe alte elemente specifice, inclusiv pe serii de date, în scopul evaluării corecte a veniturilor. Donațiile și sponsorizările se cuprind, prin rectificare bugetară locală, în bugetul de venituri și cheltuieli numai după încasarea lor.”

11. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 13. - Cheltuielile unui buget se acoperă integral din veniturile bugetului respectiv, inclusiv excedentul anului precedent.”

12. La art. 14, după alineatul (5), se introduc trei noi alineate, alin. (6) - (8), cu următorul cuprins:

„(6) La elaborarea bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2), ordonatorii de credite și autoritățile deliberative au obligația să prevadă distinct credite bugetare destinate stingerii plăților restante la finele anului anterior celui pentru care se întocmește bugetul.

(7) În situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) în ultimii doi ani este mai mic de 97% pe fiecare an, ordonatorii de credite fundamentează veniturile proprii pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent. Gradul de realizare a veniturilor proprii se stabilește potrivit Metodologiei aprobate prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice, după consultarea prealabilă a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

(8) Ordonatorii de credite au obligația ca în execuția bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2) să asigure achitarea plăților restante prevăzute la alin. (6). Ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale, în limita prevederilor bugetare aprobate, numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior.”

13. La art. 24, după alineatul (1), se introduc trei noi alineate, alin. (1¹) - (1³), cu următorul cuprins:

„(1¹) Instituțiile publice locale, prevăzute la art. 54 alin. (7), cooperează pentru organizarea și exercitarea unor activități în scopul realizării unor atribuții stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, cu precădere în domeniile ce privesc activitățile de control, audit, inspecție, pe principii de eficiență, eficacitate și economicitate, la nivelul structurilor județene cu personalitate juridică ale structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale recunoscute ca fiind de utilitate publică sau prin asociații de dezvoltare intercomunitară înființate conform legii.

(1²) Activitățile prevăzute la alin. (1¹) se organizează și se exercită în baza hotărârilor consiliilor locale interesate prin care se aprobă acordurile de cooperare care cuprinde:

- a) părțile semnatare;*
- b) obiectul acordului de cooperare;*
- c) drepturile și obligațiile părților în organizarea și exercitarea activității respective, inclusiv cele financiare;*

- d) atribuțiile exercitate;
- e) durata și desființarea acordului de cooperare;
- f) alte clauze;
- g) dispoziții finale.

(I³) Prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice se stabilește modelul-cadru al acordului de cooperare.”

14. La articolul 25, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) cadrul fiscal-bugetar cu prognozele bugetare și politica fiscal-bugetară, precum și cadrul de cheltuieli pe termen mediu;”

15. La articolul 26, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:

„(2¹) Bugetele structurate, potrivit alin. (2), se aprobă și pe secțiunile prevăzute la art. 2 punctele 50 și 51.

16. La articolul 26, alineatele (7) - (9) se abrogă.

17. Articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 29. Sumele rezultate din vânzarea, în condițiile legii, a unor bunuri aparținând domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale constituie integral venituri ale bugetelor locale și se cuprind în bugetul de venituri și cheltuieli la secțiunea de dezvoltare, prin rectificarea bugetară locală, numai după încasarea lor.”

18. La articolul 30, alineatul (7) se abrogă.

19. La articolul 33, alineatele (7¹), (7²) și (8) se abrogă.

20. La articolul 34, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Din bugetul de stat, din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, precum și prin bugetele unor ordonatori principali de credite ai acestuia ori din alte bugete se pot aloca, pe bază de contract de finanțare, resurse financiare către bugetele locale pentru finanțarea integrală sau parțială a unor proiecte de dezvoltare sau sociale de interes național, județean ori local. Stabilirea proiectelor și a unităților administrativ-teritoriale beneficiare, respectiv subdiviziuni ale acestora, se face pe baza criteriilor propuse de fiecare ordonator principal de credite al bugetului de stat și aprobate prin hotărâre a Guvernului. Contractul de finanțare cuprinde, în mod obligatoriu, prevederi referitoare cel puțin la următoarele elemente:

- a) obiectul contractului;

b) valoarea totală a proiectului;

c) durata contractului;

d) contribuția din bugetul de stat, respectiv din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) pentru implementarea proiectului;

e) eșalonarea multianuală a implementării și a alocărilor din bugetul de stat, pe ani bugetari, precum și din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2), după caz, până la finalizarea proiectului, inclusiv punerea în funcțiune a obiectivelor, după caz, în maxim 3 ani de la semnarea contractului;

f) cheltuielile eligibile aferente contribuției din bugetul de stat;

g) clauze de modificare sau reziliere a contractului de finanțare.

h) clauze privind răspunderea în solidar, ca urmare a prejudiciilor generate de nerespectarea clauzelor contractuale, din motive imputabile părților.”

21. La articolul 34, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3) cu următorul cuprins:

*„(3) Sumele aferente finanțării integrale sau parțiale a unor proiecte de dezvoltare, prevăzute la alin. (2), se repartizează pe unități administrativ-teritoriale sau subdiviziuni ale acestora, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau ordin al ministrului, după caz, și se comunică acestora, în termen de **10 zile** de la publicarea legii bugetului de stat în Monitorul Oficial al României, Partea I.”*

22. La articolul 39, alineatele (2) și (8) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(2) Direcțiile generale ale finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, precum și consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, în condițiile legii, repartizează pe unități administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunile acestora, după caz, în termen de 5 zile de la comunicare, sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, precum și transferurile prevăzute la art.34 alin.(1), în vederea definitivării proiectelor bugetelor locale de către ordonatorii principali de credite. În același termen, direcțiile generale ale finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București comunică unităților administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunile acestora, după caz, și o estimare a veniturilor din cotele defalcate din impozitul pe venit.

(8) Ordonatorii principali de credite au obligația să transmită direcțiilor generale ale finanțelor publice, bugetele locale, în condițiile prezentei legi, în termen de 5 zile de la aprobarea acestora.”

23. La articolul 39, după alineatul (8) se introduc trei noi alineate, alin. (9), (10) și (11) cu următorul cuprins:

„(9) Direcțiile generale ale finanțelor publice, în termen de 10 zile de la primirea bugetelor locale aprobate, transmit prefectului o opinie cu privire la evaluarea veniturilor și a cheltuielilor, care stă la baza efectuării controlului de legalitate asupra hotărârilor de aprobare a bugetelor locale. Opinia se întocmește conform Metodologiei aprobate prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice, după consultarea prealabilă a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

(10) Direcțiile generale ale finanțelor publice, în termen de 10 zile, întocmesc și transmit Ministerului Finanțelor Publice, în format electronic, bugetele pe ansamblul fiecărui județ, respectiv al municipiului București, grupate în cadrul fiecărui județ și al municipiului București, pe comune, orașe, municipii, sectoare ale municipiului București și județ, pe structura clasificăției bugetare.

(11) Direcțiile generale ale finanțelor publice, în termenul specificat la alin.(10), transmit Ministerului Administrației și Internelor, în format electronic, bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2), pe județ, respectiv pe fiecare unitate administrativ-teritorială, inclusiv subdiviziune a acestora, după caz, pe structura clasificăției bugetare.”

24. La articolul 41, textul articolului devine alin.(1), iar după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:

„(2) Pot fi cuprinse în programul de investiții publice numai acele obiective de investiții pentru care sunt asigurate integral surse de finanțare prin proiectul de buget multianual, conform art. 38.”

25. La articolul 49, după alineatul (7) se introduc opt noi alineate, alin. (8) - (15), cu următorul cuprins:

„(8) Autoritățile administrației publice locale pot să prevadă și să aprobe vărsăminte din veniturile secțiunii de funcționare pentru secțiunea de dezvoltare numai dacă au asigurate integral venituri programate necesare acoperirii cheltuielilor secțiunii de funcționare.

(9) Pe parcursul execuției bugetare ordonatorii de credite asigură în totalitate cheltuielile secțiunilor de funcționare ale bugetelor respective.

(10) În situația în care secțiunea de funcționare înregistrează deficit, în cursul anului, ordonatorul principal de credite propune autorității deliberative rectificarea bugetului local, inclusiv prin diminuarea sumelor reprezentând vărsăminte din

veniturile secțiunii de funcționare, cu condiția ca sumele respective să nu facă obiectul unor angajamente legale.

(11) În situația în care, în execuție, se constată că sumele reprezentând vărsăminte din veniturile secțiunii de funcționare sunt mai mari decât sumele aprobate prin rectificarea bugetară locală, prevăzută la alin. (10), sumele transferate în plus se restituie de la secțiunea de dezvoltare la secțiunea de funcționare prin ordin de plată.

(12) În lunile aprilie, iulie și octombrie, pentru trimestrul expirat, și cel târziu în decembrie, pentru trimestrul al patrulea, ordonatorii principali de credite au obligația de a prezenta în ședință publică, spre analiză și aprobare de către autoritățile deliberative, execuția bugetelor întocmite pe cele două secțiuni, cu excepția bugetului împrumuturilor externe și interne, cu scopul de a redimensiona cheltuielile în raport cu gradul de colectare a veniturilor, prin rectificare bugetară locală, astfel încât la sfârșitul anului:

a) să nu înregistreze plăți restante;

b) diferența dintre suma veniturilor încasate și excedentul anului anterior utilizat pentru finanțarea exercițiului bugetar curent, pe de o parte, și suma plăților efectuate și plățile restante, pe de altă parte, să fie mai mare decât zero.

(13) În lunile aprilie, iulie și octombrie, pentru trimestrul expirat, și cel târziu în decembrie, pentru trimestrul al patrulea, ordonatorii principali de credite au obligația de a prezenta, în ședință publică, spre analiză și aprobare de către autoritățile deliberative, execuția bugetului împrumuturilor externe și interne, cu scopul de a redimensiona cheltuielile astfel încât la sfârșitul anului:

a) să nu înregistreze plăți restante

b) diferența dintre tragerile autorizate în anul respectiv și suma dintre plățile efectuate și plățile restante să fie mai mare decât zero.

(14) La sfârșitul anului, bugetul general consolidat al unității administrativ-teritoriale, respectiv al subdiviziunii acesteia, după caz, trebuie să îndeplinească următoarea condiție: suma veniturilor încasate, a tragerilor din împrumuturile contractate și a sumelor utilizate din excedentele bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2), pe de o parte, să fie mai mare decât suma plăților efectuate și a plăților restante, pe de altă parte.

(15) În cazul nerespectării prevederilor alin. (8), (9), (12) - (14) Curtea de Conturi efectuează un audit unităților administrativ-teritoriale, respectiv al subdiviziunilor acestora, după caz.”

26. După alineatul (2) al articolului 57 se introduce un nou alineat, alin.(2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Ministerul Finanțelor Publice comunică, trimestrial și anual unităților administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunilor acestora, după caz, indicatori cu privire la execuția bugetelor prevăzute la art.1 alin. (2). Indicatorii se stabilesc prin Metodologia aprobată prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice, după consultarea prealabilă a structurilor asociative ale autorităților administrativ-teritoriale.”

27. La articolul 58, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

*„(1) Excedentul anual al bugetului local, rezultat la încheierea exercițiului bugetar, **pe cele două secțiuni**, după efectuarea regularizărilor în limita sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat prevăzute la art. 6 lit. a), a celor exceptate la art. 6 lit. b), și a transferurilor din bugetul de stat sau din alte bugete, precum și după achitarea plăților restante se reportează în exercițiul financiar următor.”*

28. La articolul 58, după alineatul (1) se introduc trei noi alineate, alin.(1¹)-(1³) cu următorul cuprins:

„(1¹) Subvențiile de la bugetul de stat către bugetele locale, necesare susținerii implementării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, rămase neutilizate la finele exercițiului bugetar, se reflectă în excedentul bugetului local și vor fi utilizate în anul următor cu aceeași destinație pentru care aceste fonduri au fost acordate, până la finalizarea proiectelor respective.

(1²) Prefinanțarea acordată beneficiarilor care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local rămasă neutilizată la finele exercițiului bugetar, se reflectă în excedentul bugetului local și va fi utilizată în anul următor cu aceeași destinație

(1³) Avansul acordat promotorilor de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local, rămas neutilizat la finele exercițiului bugetar se reflectă în excedentul bugetului local și va fi utilizat în anul următor cu aceeași destinație.”

29. La articolul 58 alin.(2)-(4) se abrogă.

30. La art.61, alineatul (1¹) se abrogă, iar după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (6) cu următorul cuprins:

„(6) Cheltuielile finanțate din împrumuturile contractate de unitățile administrativ-teritoriale/subdiviziunile acestora se reflectă în bugetul împrumuturilor externe sau interne al acestora, numai după aprobarea contractării împrumuturilor, prin rectificare bugetară locală, în condițiile legi, în limita tragerilor anuale autorizate, aferente împrumuturilor.”

31. La articolul 63, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) *Unităților administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunilor acestora, după caz, li se interzice accesul la împrumuturi sau la garantarea oricărui fel de împrumut, dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășește limita de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii trei ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată și/sau garantată. Calcularea încadrării în limită se realizează după cum urmează:*

Suma = (Rată credit + dobândă + comisioane)_{credite contractate} + (Rată credit + dobândă + comisioane)_{credit nou} trebuie să fie mai mică decât:

$$30\% \text{ din } \frac{(Vp_{t-3} - Vc_{t-3}) + (Vp_{t-2} - Vc_{t-2}) + (Vp_{t-1} - Vc_{t-1})}{3}$$

unde:

Vp_{t-3} - veniturile proprii realizate în cel de-al 3-lea an, anterior celui în care se solicită contractarea/garantarea;

Vp_{t-2} - veniturile proprii realizate în cel de-al 2-lea an, anterior celui în care se solicită contractarea/garantarea;

Vp_{t-1} - veniturile proprii realizate în anul anterior celui în care se solicită contractarea/garantarea;

Vc_{t-3} - veniturile din valorificarea unor bunuri, conform art. 29, în cel de-al 3-lea an, anterior celui în care se solicită contractarea/garantarea;

Vc_{t-2} - veniturile din valorificarea unor bunuri, conform art. 29, în cel de-al 2-lea an, anterior celui în care se solicită contractarea/garantarea;

Vc_{t-1} - veniturile din valorificarea unor bunuri, conform art. 29, în anul anterior celui în care se solicită contractarea/garantarea.”

32. La articolul 63, după alineatul (4), se introduc două noi alineate, alin. (4¹) și (4²), cu următorul cuprins:

„(4¹) *Unitățile administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunile acestora, după caz, care au înregistrat plăți restante la 31 decembrie a anului anterior, neachitate până la data solicitării avizului Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale sau care au înregistrat deficit al secțiunii de funcționare, în anul anterior solicitării, nu au dreptul la contractarea sau garantarea de împrumuturi.*

(4²) Sunt exceptate de la prevederile la alin. (4¹), unitățile administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunile acestora, după caz, care se află în procedură de criză financiară sau insolvență și care solicită împrumuturi sau garanții pentru refinanțarea datoriei publice locale, conform planului de redresare a crizei financiare sau insolvenței, după caz.”

33. La art.63, alineatul (5¹), se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5¹) Împrumuturile contractate și/sau garantate de unitățile administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunile acestora, după caz, pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de preaderare și postaderare de la Uniunea Europeană sunt exceptate de la prevederile alin. (4) și (4¹).”

34. La articolul 63, după alineatul (9) se introduc trei noi alineate, alin. (10) - (12), cu următorul cuprins:

„(10) Pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an, se aprobă, prin hotărâre a Guvernului, limitele anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile administrativ-teritoriale, respectiv de subdiviziunile acestora, și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate pe o perioadă de 3 ani următori anului în care se aprobă.

(11) La stabilirea limitelor prevăzute la alin. (10) nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în programul HIPERB, și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile administrativ-teritoriale, respectiv de subdiviziunile acestora.

(12) Comisia de autorizare a împrumuturilor locale, autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile administrativ-teritoriale, respectiv de subdiviziunile acestora, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale prevăzute la alin. (10).”

35. După art. 75 se introduce un nou articol 75¹ cu următorul cuprins:

Denumirea marginală: „Excepții”

„Art. 75¹. Art. 14, alin. (6) – (8) și art. 49 alin. (6) – (13) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

nu se aplică unităților administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunilor acestora, după caz, care intră în procedura de criză financiară, respectiv de insolvență, conform legii speciale prevăzute la art. 85 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.”

36. După art. 76 se introduce un nou articol, art. 76¹, cu următorul conținut:

Denumirea marginală: „Proceduri de publicitate a bugetelor unităților administrativ-teritoriale/subdiviziunilor acestora

Art. 76¹. (1) *Ordonatorii principali de credite ai instituțiilor publice locale au obligația publicării pe paginile de internet ale unităților administrativ-teritoriale, respectiv ale subdiviziunilor acestora, a următoarelor documente și informații:*

a) proiectele bugetelor, inclusiv anexele acestora, prevăzute la art. 2 alin. (1) supuse consultării publice, în maxim două zile lucrătoare de la supunerea spre dezbateră publică;

b) comunicările prevăzute la art. 57 alin. (21), în maxim cinci zile lucrătoare de la primire;

c) bugetele aprobate, inclusiv anexele acestora, prevăzute la art. 2 alin. (1) în maxim cinci zile lucrătoare de la aprobare;

d) situațiile financiare asupra execuției bugetare trimestriale și anuale aferente bugetelor prevăzute la art. 2 alin. (1), inclusiv plățile restante, în maxim cinci zile lucrătoare de la depunerea la direcțiile generale al finanțelor publice;

e) bugetul general consolidat al unității administrativ-teritoriale, respectiv al subdiviziunilor acesteia, după caz, întocmit conform Metodologiei aprobată prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice, în maxim cinci zile lucrătoare de la prezentarea în consiliul local;

f) registrul datoriei publice locale, precum și registrul garanțiilor locale, actualizate anual, până la data de 31 ianuarie a fiecărui an;

g) programul de investiții publice al unității administrativ-teritoriale, respectiv al subdiviziunilor acesteia, după caz în maxim cinci zile lucrătoare de la aprobare.

(2) *Informațiile prevăzute la alin. (1) se transmit în format electronic în termen de 5 zile lucrătoare de la termenele prevăzute la alin. (1) Ministerului Administrației și Internelor în vederea publicării pe pagina de internet a acestuia.*

(3) *Se consideră îndeplinită obligația prevăzută la alin. (2) numai după obținerea numărului de înregistrare generat automat de programul informatic după încărcarea informațiilor.*

(4) Unitățile administrativ-teritoriale, care nu au pagini de internet, publică documentele și informațiile prevăzute la alin. (1), în termenele respective, la avizierul aflat la sediul acestora, fără a fi exceptate de la aplicarea prevederilor alin. (2) și (3).”

37. La articolul 78 alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) nerespectarea dispozițiilor art. 5 alin. (2) - (4), art. 14 alin. (6), art. 24 alin. (3), art. 26 alin. (4), art. 32 alin. (1) - (4), art. 33 alin. (3) - (6), art. 39 alin. (2), art. 49 alin. (3) - (5) și (7) art. 51 alin. (1), art. 54 alin. (2) - (6) și (9), art. 55 alin. (1), art. 56 alin. (1), art. 70 alin. (1), art. 72 alin. (2), art. 73 alin. (3), art. 74 alin. (4), (6) și (13), art. 75 alin. (19) și ale art. 76¹;”

38. La articolul 78 litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) nerespectarea dispozițiilor art. 14 alin. (8), art. 49 alin. (8), (9), (12) - (14), art. 61 alin. (3).”

39. La articolul 78 după litera d) se introduce o nouă literă, lit. e), cu următorul cuprins:

„e) nerespectarea dispozițiilor art. 62 alin. (9) și (10) și ale art. 79¹ alin. (1) și (5).”

40. La articolul 78, după alineatul (2¹) se introduce un nou alineat, alin. (2²), cu următorul cuprins:

„(2²) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. e) se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 40.000 lei.”

41. După Cap. VIII Sancțiuni se introduce un nou capitol VIII¹ Dispoziții tranzitorii, cu următorul cuprins:

„Cap. VIII¹ Dispoziții tranzitorii

Art. 79¹ (1) Pentru îndeplinirea sarcinilor și atribuțiilor prevăzute de lege, la stabilirea numărului de personal din aparatul de specialitate al primarului, aparatul de specialitate al consiliului județean, precum și din serviciile publice locale înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative, autoritățile administrației publice locale au în vedere numărul maxim de personal calculat potrivit anexei nr. 3.

(2) Numărul maxim de personal prevăzut la alin. (1) nu vizează și personalul finanțat de unitățile administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunile acestora, după caz, din capitolele bugetare 65.02 – învățământ, 66.00 - sănătate și 68.02 - asigurări și asistență socială.

(3) În baza plafonului aprobat anual potrivit Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 se stabilește nivelul maxim al cheltuielilor de personal aferent bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, care se repartizează pe unități administrativ-teritoriale prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice, ținând cont de prevederile anexei nr. 3.

(4) Pentru reducerea cheltuielilor de personal și încadrarea acestora în numărul maxim de personal prevăzut la alin. (1) și (2), respectiv în nivelul maxim de cheltuieli de personal, stabilit conform alin. (3), ordonatorii de credite ai bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2) reduc numărul de posturi finanțate și, respectiv, disponibilizează, în condițiile legii, personalul aferent.

(5) Autoritățile administrației publice locale și persoanele din instituțiile publice locale care îndeplinesc atribuțiile de angajare, lichidare, ordonanțare și plată a drepturilor salariale răspund disciplinar, material sau penal, după caz de nerespectarea prevederilor alin. (1), (2) și (4).

(6) În situația nerespectării încadrării în numărul maxim de personal calculat conform alin. (1), respectiv neîncadrării în cheltuielile de personal conform alin. (3), direcțiile generale ale finanțelor publice suspendă alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, repartizate conform art. 33, până la data la care autoritățile administrației publice locale fac dovada încadrării în prevederile legii.

(7) Instituțiile prefectului și direcțiile generale ale finanțelor publice monitorizează încadrarea în numărul de personal și în nivelul cheltuielilor de personal prevăzute la alin. (1) – (5) și raportează trimestrial la Ministerul Finanțelor Publice situații referitoare la modul de respectare a prevederilor legii de către instituțiile publice locale.

(8) Anual, prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice se revizuieste media numărului de locuitori prevăzută în tabelul 2 din anexa nr. 3.”

42. După anexa nr. 2 la Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, se introduce o nouă anexă, anexa nr. 3, având cuprinsul prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.

43. Articolul 83 se abrogă.

Art. II. În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență autoritățile deliberative, la propunerea autorității executive, au obligația să aprobe modificările organigramelor și să reflecte în bugetele de venituri și cheltuieli

prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile alineatelor (1) - (2) ale art. 79¹, introdus prin prezenta ordonanță de urgență la art. I, pct. 41.

Art. III. – Art. 9, art. 15 și art. 54 din Legea nr. 69/2010 nu se aplică bugetelor instituțiilor publice locale, prevăzute la art. 1, alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Art. IV. – Guvernul alocă sume din Fondul de rezervă aflat la dispoziția sa, conform art. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, numai unităților administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunilor acestora, care îndeplinesc următoarea condiție:

Plățile restante $t-1$ < **Plățile restante** $t-2$

unde:

Plățile restante $t-1$ – datoriile anuale curente restante ale anului anterior anului în care se solicită alocarea de sume din Fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului.

Plățile restante $t-2$ - datoriile anuale curente restante ale anului ante-anterior anului în care se solicită alocarea de sume din Fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului.

Art. V. - Ordonatorii de credite care gestionează programe naționale prin intermediul cărora se finanțează proiecte de dezvoltare sau sociale, conform art. 34 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi iau următoarele măsuri:

a) analizează oportunitatea finanțării din bugetul de stat a proiectelor aprobate înaintea intrării în vigoare a prezentei legi și pentru care nu există angajamente legale încheiate și nici obligații de plată;

b) încheie contractele de finanțare, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 34 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pentru proiectele în curs de implementare la data intrării în vigoare a prezentei legi, în limitele creditelor bugetare aprobate;

c) ulterior aprobării cadrului de cheltuieli pe termen mediu, încheie acte adiționale la contractele de finanțare prevăzute la lit. b) în vederea finanțării cu prioritate a proiectelor de investiții respective, astfel încât acestea să fie finalizate până cel târziu la finele anului 2013.

Art. VI. – Prevederile prezentei ordonanțe de urgență intră în vigoare în termen de 3 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția pct. 1-

9, 12, 14-16, 18-21, 25-38 și 43 de la Art. I., care intră în vigoare de la întâi ianuarie 2011.

Art. VII. – Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare precum și cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

Contrasemnează:

Ministrul administrației și internelor,

Vasile Blaga

Ministrul finanțelor publice,

Sebastian Teodor Gheorghe Vlădescu

Procedura de stabilire a numărului maxim de personal ce poate fi încadrat la nivelul unităților administrativ-teritoriale/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, cu excepția activităților finanțate din capitolele

65.02 – învățământ, 66.00 sănătate și 68.02 asigurări și asistență socială.

Tabel 1.1. Media numărului de salariați ai comunelor corespunzătoare grupelor de populație

| Nr. crt. | Grupe în funcție de numărul de locuitori | Nr. de salariați | | |
|----------|--|------------------|-------|------|
| | | min. | mediu | max. |
| 1 | ≤ 1.500 | 10 | 15 | 19 |
| 2 | 1.501 – 3.000 | 19 | 20 | 26 |
| 3 | 3.001 – 5.000 | 26 | 27 | 35 |
| 4 | 5.001 – 10.000 | 35 | 36 | 58 |
| 5 | 10.001 – 20.000 | 58 | 60 | 76 |

Tabel 1.2. Media numărului de salariați ai orașelor corespunzătoare grupelor de populație

| Nr. crt. | Grupe în funcție de numărul de locuitori | Nr. salariați | | |
|----------|--|---------------|-------|------|
| | | min. | mediu | max. |
| 1 | 1.501 – 3.000 | 25 | 36 | 42 |
| 2 | 3.001 – 5.000 | 42 | 52 | 62 |
| 3 | 5.001 – 10.000 | 62 | 70 | 95 |
| 4 | 10.001 – 20.000 | 95 | 110 | 171 |
| 5 | 20.001 – 50.000 | 171 | 175 | 260 |

Tabel 1.3. Media numărului de salariați ai municipiilor corespunzătoare grupelor de populație

| Nr. crt. | Grupe în funcție de numărul de locuitori | Nr. de salariați | | |
|----------|--|------------------|-------|-------|
| | | min. | mediu | max. |
| 1 | 10.001 – 20.000 | 110 | 173 | 199 |
| 2 | 20.001 – 50.000 | 199 | 244 | 384 |
| 3 | 50.001 – 100.000 | 384 | 525 | 724 |
| 4 | 100.001 – 200.000 | 724 | 750 | 1.129 |
| 5 | 200.001 – 400.000 | 1.129 | 1.350 | 1.600 |

Tabel 1.4. Media numărului de salariați ai municipiului București și sectoarelor acestuia

| Nr. crt. | Grupe în funcție de numărul de locuitori | Nr. salariați | | |
|----------|--|---------------|-------|-------|
| | | min. | mediu | max. |
| 1 | Mun. București | 5.300 | 5.300 | 5.300 |
| 2 | Sectoare ale Mun. București | 1.000 | 1.250 | 1.535 |

Tabel 1.5. Media numărului de salariați ale județelor corespunzătoare grupelor de populație

| Nr. crt. | Grupe în funcție de numărul de locuitori | Nr. de salariați | | |
|----------|--|------------------|-------|-------|
| | | min. | mediu | max. |
| 1 | cj ≤ 500.000 | 325 | 433 | 595 |
| 2 | cj > 500.000 | 595 | 800 | 1.000 |

Tabel 2. Media numărului de locuitori corespunzător grupei

| Nr. crt. | Grupe în funcție de numărul de locuitori | comune | orașe | municipii | județe | Sectoare ale M. București | Mun. București |
|----------|--|--------|--------|-----------|---------|---------------------------|----------------|
| 1 | cel mult 1.500 | 1.182 | X | X | X | X | X |
| 2 | 1.501 – 3.000 | 2.265 | 2.588 | X | X | X | X |
| 3 | 3.001 – 5.000 | 3.813 | 4.170 | X | X | X | X |
| 4 | 5.001 – 10.000 | 6.218 | 7.368 | X | X | X | X |
| 5 | 10.001 – 20.000 | 11.038 | 12.896 | 17.407 | X | X | X |
| 6 | 20.001 – 50.000 | X | 26.329 | 31.746 | X | X | X |
| 7 | 50.001 – 100.000 | X | X | 72.513 | X | X | X |
| 8 | 100.001 – 200.000 | X | X | 132.914 | X | X | X |
| 9 | 200.001 – 400.000 | X | X | 282.653 | X | X | X |
| 10 | cel mult 500.000 | X | X | X | 364.117 | X | X |
| 11 | cel puțin 500.001 | X | X | X | 655.450 | X | X |
| 12 | sectoare ale municipiului București | X | X | X | X | 325.652 | X |
| 13 | municipiul București | X | X | X | X | X | 1.944.226 |

Numărul maxim de salariați pentru fiecare unitate administrativ-teritorială, respectiv subdiviziune-administrativ teritorială, după caz, se stabilește după cum urmează:

1. Numărul maxim de salariați corespunzător fiecărei unități administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziune a acesteia, pe baza Tabelelor 1.1. – 1.5., după caz, se stabilește prin raportarea la media de locuitori aferentă prevăzută în Tabelul 2. Dacă numărul de locuitori al unității administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunii acesteia, după caz, este mai mic sau mai mare decât media grupei din care face parte, atunci se parcurg următoarele etape de calcul:

Etapa I: Se calculează **Raportul procentual** dintre numărul de locuitori și media corespunzătoare grupei din care face parte unitatea administrativ-teritorială, respectiv subdiviziunea administrativ teritorială, după caz, cu ajutorul următoarei formule de calcul:

$$\frac{\text{Nr. Loc}}{\text{Media grupei}} \times 100$$

Unde:

Nr. loc. – numărul de locuitori din unitatea administrativ-teritorială, respectiv subdiviziunea administrativ teritorială, după caz, la 31 decembrie a anului anterior anului de calcul.

Media grupei – Media de locuitori corespunzătoare grupei din care face parte unitatea administrativ-teritorială, respectiv subdiviziunea administrativ teritorială, după caz, din Tabelul 2.

Etapa II: Se calculează **Produsul** dintre Raportul procentual calculat în etapa nr. 1 și Nr. mediu de salariați aplicabil unității administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunii acesteia, corespunzător grupei din Tabelul 1.1 - 1.5.

În situația în care numărul rezultat nu este un număr întreg se aplică următoarele reguli de rotunjire:

Regula 1: reducere la numărul întreg, când fracțiunile sunt mai mici de 50

Regula 2: majorare la numărul întreg, când fracțiunile sunt de 50 sau mai mari.

Numărul maxim de salariați pe care unitatea administrativ-teritorială, respectiv subdiviziunea acesteia, după caz, îl poate avea începând cu 01.01.2011 este cel calculat conform etapelor I și II.

2. În cazul în care unitatea administrativ-teritorială, respectiv subdiviziunea administrativ teritorială, după caz, are organizat serviciul public comunitar de evidență a persoanelor, atunci la **Numărul maxim de salariați rezultat în urma aplicării prevederilor de la punctul 1 se mai adaugă, prin însumare, numărul de salariați** calculat după cum urmează:

a) un salariat pentru fiecare 6.500 de locuitori, dar nu mai puțin de 3 salariați, pentru comune, orașe și municipii, cu excepția municipiului București;

b) un salariat pentru fiecare 5.000 de locuitori pentru sectoarele municipiului București;

c) un salariat pentru fiecare 15.000 de locuitori pentru județe, respectiv municipiul București.

Notă: În situația în care numărul rezultat nu este un număr întreg se aplică următoarele reguli de rotunjire:

Regula 1: reducere la numărul întreg, când fracțiunile sunt mai mici de 50.

Regula 2: majorare la numărul întreg, când fracțiunile sunt de 50 sau mai mari.

3. În cazul în care unitatea administrativ-teritorială, respectiv subdiviziunea administrativ-teritorială, după caz, are organizat serviciul public de poliție comunitară, respectiv serviciul de pază a obiectivelor de interes județean, după caz, atunci la **Numărul maxim de salariați rezultat în urma aplicării prevederilor de la punctul 1 și punctul 2, după caz, se mai adaugă, prin însumare, numărul de salariați** calculat după cum urmează:

a) un polițist comunitar pentru fiecare 1.000 de locuitori, dar nu mai puțin de 3 polițiști comunitari, pentru comune, orașe, municipii, și sectoare ale municipiului București;

b) un salariat pentru fiecare 5.000 de locuitori pentru județe, respectiv municipiul București.

Notă 1: Pentru comune, orașe, municipii, sectoare ale municipiului București, respectiv municipiul București, normativul de personal se stabilește exclusiv pentru activitățile de ordine publică, dirijarea circulației rutiere și paza bunurilor, conform legii.

Notă 2: În situația în care numărul rezultat nu este un număr întreg se aplică următoarele reguli de rotunjire:

Regula 1: reducere la numărul întreg, când fracțiunile sunt mai mici de 50.

Regula 2: majorare la numărul întreg, când fracțiunile sunt de 50 sau mai mari.

4. În cazul în care unitatea administrativ-teritorială, respectiv subdiviziunea administrativ-teritorială, după caz, implementează proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, atunci la **Numărul maxim de salariați rezultat în urma aplicării prevederilor de la punctul 1, punctul 2 și punctul 3, după caz, se mai adaugă, pentru perioada implementării proiectelor, prin însumare, numărul de salariați corespunzător din următorul tabel:**

Tabel 3.

| Nr. crt. | Valoare totală cumulată a proiectelor aflate în implementare | Nr. total salariați |
|----------|--|---------------------|
| 1. | Până în 50.000 euro | 2 |
| 2. | Între 50.001 euro – 500.000 euro | 3 |
| 3. | Între 500.001 euro – 3.000.000 euro | 5 |
| 4. | Între 3.000.001 euro – 10.000.000 euro | 8 |
| 5. | Peste 10.000.000 euro | 10 |